



COMUNE DI MONTEPULCIANO

Provincia di Siena

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N. 67

Riunione del giorno 30/09/2021

OGGETTO: APPROVAZIONE MODIFICHE STATUTARIE E PATTI PARASOCIALI TERRE DI SIENA LAB SRL

L'anno duemilaventuno addì trenta del mese di settembre alle ore 20:30, si è riunito in seduta pubblica e sessione Ordinaria il Consiglio Comunale, convocato nei modi e nei termini di legge, in modalità videoconferenza ai sensi dell'art. 73, comma 1, del D.L. 17 marzo 2020 n. 18.

Sono intervenuti i Consiglieri:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
SINDACO	ANGIOLINI MICHELE	Si	
CONSIGLIERE	MILLACCI ALBERTO	Si	
CONSIGLIERE	MIGLIORUCCI EMILIANO	Si	
CONSIGLIERE	FE' GIANLUCA	Si	
CONSIGLIERE	SALVADORI MONJA	Si	
CONSIGLIERE	CONTUCCI ELEONORA	Si	
CONSIGLIERE	CENNI ANGELA	Si	
CONSIGLIERE	PIERI LARA	Si	
CONSIGLIERE	PROTASI CHIARA	Si	
PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	RUBEGNI LUCA	Si	
CONSIGLIERE	CIOLFI ANDREA		Si
CONSIGLIERE	MACCARI LUCIA	Si	
CONSIGLIERE	MACCARONE GIANFRANCO	Si	
CONSIGLIERE	ANDREOZZI GIAN LUCA	Si	
CONSIGLIERE	FARALLI ELEONORA		Si
CONSIGLIERE	VOLPE TERESA	Si	
CONSIGLIERE	BIANCHI MAURO	Si	

Totale Presenti: **15**

Totale Assenti: **2**

Sono presenti alla discussione gli Assessori esterni Sigg.ri: **Raspanti Alice, Barbi Beniamino, Musso Lucia Rosa**

Presiede il Sig. RUBEGNI LUCA nella qualità di Presidente del Consiglio

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE Dott. GIULIO NARDI incaricato della redazione del processo verbale.

Accertata la legalità dell'adunanza, si passa alla trattativa degli affari che appresso.

Premesso che

- Il Comune di Montepulciano è attualmente socia di Terre di Siena Lab s.r.l. per una quota pari al 0,53%
- Terre di Siena Lab s.r.l. (di seguito anche "Società"), con sede legale in piazza Duomo n. 9 SIENA partita IVA 01422570521, è una società a totale partecipazione pubblica, costituita formalmente con atto notarile del 26/01/2016 e nata dalla scissione della società "Agenzia Provinciale per l'energia, l'ambiente e lo Sviluppo Sostenibile S.r.l." e partecipata dall'Amministrazione Provinciale di Siena, la Comunità Montana dell'Amiata Val d'Orcia e **33** comuni della Provincia di Siena;
- la Società fornisce supporto alle Amministrazioni socie nello sviluppo di progetti e nell'individuazione di modalità e strumenti di finanziamento per realizzarli; in particolare, l'art. 4 dello Statuto le attribuisce finalità di produzione e gestione di servizi di interesse generale, attraverso lo svolgimento delle seguenti attività:
 - Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali del territorio, attraverso la prestazione di servizi e la promozione di attività a favore dei Comuni, singoli e associati; anche attraverso la progettazione e attuazione di interventi, compresa la gestione associata di servizi;
 - (Servizio Europa Area Vasta -SEAV) Attività specifica per il supporto tecnico agli enti soci per informazione, progettazione e gestione di progetti da finanziare con risorse regionali, nazionali comunitarie, o altri strumenti di fundraising (Partenariato pubblico o privato sia contrattuale che istituzionale, Sponsorizzazioni, Project financing, Crowdfunding) anche attraverso attività di raccordo e supporto finalizzate a potenziare la capacità dei soci di accesso a dette risorse;
 - Supporto tecnico amministrativo agli enti soci per la progettazione tecnica, la predisposizione di documenti di gara nonché svolgere funzioni di stazione appaltante;
 - Progettazione gestione ed assistenza tecnica di progetti di valorizzazione di risorse territoriali, ambientali, sociali, culturali;
 - Progettazione gestione ed assistenza tecnica di interventi finalizzati a supportare l'iniziativa economica locale, con particolare riferimento al sistema dell'autoimprenditorialità;
 - Promozione, gestione e coordinamento di iniziative per favorire lo svolgimento delle funzioni proprie dei Comuni, singoli o associati, nell'ambito dello sviluppo dell'economia, del marketing territoriale, delle risorse turistico-culturali;
 - Gestione di interventi finalizzati al risparmio energetico dei soci e all'uso sostenibile delle risorse; Supporto per individuare la sostenibilità economica, nel rispetto della mission societaria di intercettazione di risorse finanziarie per gli enti locali, nonché la successiva fattibilità tecnica di progetti e attività: di tutela e valorizzazione del sito Unesco "Parco Artistico Naturale e culturale della Val d'Orcia"; di promozione e sviluppo di prodotti agricoli e artigianali locali;
- con deliberazione del 23.07.2019 n.48 è stata approvata per il triennio 2019-2021 la "Convezione quadro per la gestione in forma associata del servizio europeo di area vasta attraverso la Società partecipata Terre di Siena lab s.r.l.", istituito con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 28 del 20/06/2016 attraverso la società partecipata Terre di Siena Lab s.r.l. in forma associata tra i Comuni del territorio provinciale Soci con il coordinamento della Provincia di Siena, cui il Comune di Montepulciano ha aderito.

Richiamati:

- il D.lgs. n. 175/2016 recante il *“Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica”* (di seguito anche *“TUSP”*), attuativo della delega di cui all’art. 18 della Legge n. 124/2015 *“Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”* come successivamente modificato ed integrato dal D.lgs. n. 100/2017.
- gli artt. 5 e 192 del D. Lgs. 50/2016 *“Codice dei contratti pubblici”*, (di seguito anche *“Codice dei contratti pubblici”*) i quali delineano, all’art. 5, le necessarie caratteristiche richieste per le società al fine di ricorrere all’affidamento in house di pubblici servizi, ed, all’art. 192, l’introduzione del c.d. *“Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house”*.
- Le Linee guida n. 7, adottate in attuazione del D.lgs. n. 50/2016, recanti *“Linee Guida per l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall’art. 192 del d.lgs. 50/2016”*, approvate dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 ed aggiornate con delibera n. 951 del 20 settembre 2017, che disciplinano il procedimento per l’iscrizione nell’Elenco di cui all’art. 192, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi in house di cui all’art. 5 del Codice dei contratti pubblici.
- il piano di revisione periodica delle partecipazioni di cui all’art. 20 D.Lgs. 75/2016, adottato con deliberazione del C.C. n. 90 del 29.12.2020 nel quale si è confermato il mantenimento della partecipazione nella Società;

Dato atto che

- La Società è partecipata dal Comune di Montepulciano per una quota pari al 0,53 % del capitale sociale e rispetta i vincoli di scopo e di attività previsti dal TUSP ai fini dell’ammissibilità delle partecipazioni pubbliche in quanto svolge servizi riconducibili a quelli di interesse generale, come definiti dall’art. 2, comma 1, lettera h), del TUSP, nell’ambito territoriale della collettività amministrata;
- la Società è tenuta ad adeguare alle disposizioni del TUSP il proprio assetto organizzativo, al fine di conservare la qualificazione giuridica di società *“in house”*, affidataria diretta del servizio sopramenzionato, consentendo ai soci pubblici di continuare ad esercitare il controllo analogo congiunto di cui all’art. 5 del D.Lgs. 50/2016;
- la Società è soggetta ad obbligo di iscrizione nell’elenco istituito presso ANAC di cui all’art. 192 del D.Lgs. 50/2016 delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

Rilevato che

- L’Amministrazione provinciale di Siena ha richiesto l’iscrizione della società Terre di Siena Lab S.r.l. nel sopra citato elenco delle amministrazioni aggiudicatrici con domanda n. 878 del 24.04.2018;
- a seguito di attività istruttoria, l’Autorità Nazionale Anticorruzione ha inviato con nota n. 26944 del 02.04.2021, preavviso di rigetto dell’istanza informando tempestivamente la Provincia dei motivi ostativi all’accoglimento dell’istanza e concedendo altresì un termine di 60 giorni, ovvero entro il 5.06.2021, per far pervenire eventuali controdeduzioni e/o documentazione integrativa, impegnandosi a eliminare le cause ostative dell’iscrizione medesima nel termine massimo di ulteriori 60 giorni, ovvero entro il 4 agosto 2021;

- l'Autorità ha rilevato criticità e carenze dei requisiti del regime dell'in house providing come richiesti dall'art. 5 del Codice dei contratti pubblici e dagli artt. 4 e 16 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, come evidenziato nella Relazione illustrativa di cui all'allegato C alla presente deliberazione. In particolare, l'ANAC rileva:
 1. previsioni sul controllo analogo congiunto non coerenti con i requisiti necessari per assicurare a tutti i soci l'esercizio del controllo analogo stesso;
 2. mancato coordinamento tra funzioni attribuite al Comitato e agli altri organi societari, nonché l'assenza di patti parasociali o di un regolamento sul funzionamento del Comitato stesso benché previsto, seppur in via ipotetica, dalle disposizioni richiamate;
 3. carenza di previsioni che rassicurino la rappresentanza di tutti i consorziati titolari di quote minoritarie necessaria per il rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5, comma 5, lettera a), D.lgs. n. 50/2016;
 4. la scorretta rappresentazione nelle norme statutarie del limite prescritto dall'art. 16, comma 3, D.lgs. n. 175/2016, invitando la società alla modifica della previsione.

Preso atto che, con la nota prot. 14095 del 9.09.2021, l'Amministrazione provinciale di Siena ha trasmesso proposta di modifica dello Statuto (allegato A) e bozza di patto parasociale attraverso cui regolamentare il controllo analogo congiunto (allegato B), uniformi per tutti i soci, oltre ad una relazione illustrativa (allegato C) delle modifiche apportate.

Ritenuto che per ottemperare in maniera ottimale dal punto di vista organizzativo a quanto richiesto nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo congiunto dalla normativa sugli organismi partecipati sopra richiamata, si rende opportuno procedere alla stipula di appositi patti parasociali per disciplinare i rapporti tra gli Enti Soci ai fini dell'esercizio coordinato del Controllo Analogo Congiunto sulla Società Terre di Siena Lab S.r.l. e la nomina degli organi societari

Rilevato che le modifiche statutarie ed il patto parasociale sono funzionali a superare i rilievi sopra indicati di ANAC ed istituire un meccanismo di coordinamento e di controllo analogo congiunto più puntuale ed efficace ai fini del rispetto delle disposizioni del TUSP e del permanere dei requisiti per l'affidamento in house ai sensi degli artt. 5 e 192 del Codice dei contratti pubblici, come evidenziato nella Relazione illustrativa di cui all'allegato C alla presente deliberazione;

Dato atto che con comunicazione prot. n. 8613 del 03.06.2021, l'Amministrazione Provinciale di Siena ha richiesto ad ANAC audizione al fine di acquisire autorevoli considerazioni circa la rispondenza degli atti trasmessi con i requisiti richiesti dall'art. 5 del D.lgs. 50/2016 e dagli artt. 4 e 16 del D.lgs. 175/2016 per il regime di *in house providing*, prima della loro formale approvazione;

Rilevato che si attende la conclusione formale del suddetto procedimento;

Ritenuto opportuno, per quanto sopra, approvare il nuovo testo dello Statuto della società (allegato A) ed i patti parasociali (allegato B), facendo salvi eventuali modifiche o adeguamenti che si rendessero necessari, anche a seguito, della conclusione formale del procedimento avviato dall'Amministrazione provinciale di Siena con la nota prot. n. 11410 del 20.07.2021, per i quali, se, aventi carattere non sostanziale e comunque rispettose dei criteri e degli indirizzi fondamentali deliberati con il presente atto, si potrà procedere direttamente in sede assembleare o presso il notaio rogante;

Tutto quanto sopra premesso e considerato

Visto il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” (TUSP) come integrato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100

Richiamato l’art. 7, co. 1 del TUSP che testualmente recita: “*Art. 7. Costituzione di società a partecipazione pubblica 1. La deliberazione di partecipazione di un’amministrazione pubblica alla costituzione di una società è adottata con: ...c) deliberazione del consiglio comunale, in caso di partecipazioni comunali; d) delibera dell’organo amministrativo dell’ente, in tutti gli altri casi di partecipazioni pubbliche. (...)*”

Richiamato l’art. 9, co. 5 TUSP ai sensi del quale “*(...) 5. La conclusione, la modificazione e lo scioglimento di patti parasociali sono deliberati ai sensi dell’articolo 7, comma 1. (...)*”

Visti gli l’art. 42, co. 2, lett. e), e art. 49 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, del “Testo unico delle Leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”;

Dato atto che, secondo autorevoli orientamenti dottrinali e giurisprudenziali (cfr. Corte dei Conti Lombardia, delibera 20/2009, nella quale è richiamata la sentenza del Consiglio di Stato n. 835/2005) in virtù del citato art. 42 le delibere di approvazione e conseguentemente anche quelle di modifica degli statuti delle società partecipate dall’Ente sono di competenza del Consiglio stesso;

Visto l’art. 2479 c.c.

Visto l’articolo 14 dello Statuto comunale;

Visto l’art. 25 del vigente statuto di Terre di Siena Lab in base al quale occorre: “*L’autorizzazione preventiva degli organi consiliari di tutti i soci alle operazioni straordinarie della società, fusioni, su operazioni di gestione straordinaria, su aperture di credito ovvero ricorso ad altri strumenti finanziari, modifiche statutarie nonché percorsi di alienazione e valorizzazione del patrimonio societario*”.

Viste le modifiche Statutarie e la bozza di patto parasociale proposti come da Allegato A ed allegato B, allegati alla presente deliberazione, per formarne parte integrante e sostanziale;

Vista la relazione illustrativa, di cui all’allegato C alla presente deliberazione;

Considerato che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa e che, pertanto, non è necessaria l’acquisizione del parere di regolarità contabile;

DATO ATTO che il presente atto e i relativi allegati, sono stati sottoposti ai sensi dell’art. 239, comma 1 del D.Lgs 267/2000, all’esame dell’organo di revisione, che si è espresso con parere favorevole;

Visto il parere favorevole espresso sulla proposta di adozione della presente deliberazione dal Responsabile dell’Area Finanziaria in ordine sola alla regolarità tecnica;

Con voti a favore n°11 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), astenuti n°4 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano e Gruppo Movimento 5Stelle), su n° 15 Consiglieri presenti e n° 11 Consiglieri votanti, resi per alzata di mano;

DELIBERA

1) di approvare, per le motivazioni riportate in premessa che qui si intendono interamente richiamate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, le modifiche apportate al testo dello Statuto della società Terre di Siena Lab s.r.l., così come indicate nell'Allegato A alla presente deliberazione;

2) di autorizzare il Sindaco, o suo delegato, a partecipare all'Assemblea dei Soci della suddetta società per l'espressione del voto favorevole relativamente allo Statuto allegato, con mandato ad approvare le integrazioni o le eventuali modificazioni che si rendessero necessarie rispetto allo stesso, aventi carattere non sostanziale e comunque rispettose dei criteri e degli indirizzi fondamentali deliberati con il presente atto;

3) di approvare, per le motivazioni in premessa riportate e che si intendono integralmente richiamate, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 9, co. 5 e dell'articolo 7, co. 1 del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. (TUSP) lo schema di Patto Parasociale tra i soci pubblici di "Terre di Siena Lab S.r.l." finalizzato a disciplinare il controllo analogo congiunto sulla Società, allegato sotto la lettera B alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

4) di autorizzare il Sindaco o suo delegato a sottoscrivere il Patto Parasociale di cui al precedente punto 3, come da schema allegato B, con facoltà di apportare allo stesso eventuali modifiche e integrazioni non sostanziali che si rendessero necessarie;

5) di trasmettere il presente atto alla suddetta Società affinché ne venga data attuazione;

Successivamente, con separata votazione

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti a favore n°11 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), astenuti n°4 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano e Gruppo Movimento 5Stelle), su n° 15 Consiglieri presenti e n° 11 Consiglieri votanti, resi per alzata di mano;

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma IV del D.Lgs. n.267/2000, stante la necessità di consentire la convocazione ex art. 2365 c.c. dell'assemblea straordinaria della Società con celerità.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE RUBEGNI LUCA	IL SEGRETARIO COMUNALE Dott. GIULIO NARDI
--	--

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente delibera è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. n.134 comma 4 del Dlgs 267/2000.

**Il Segretario Comunale
Dott. GIULIO NARDI**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ. mod. ed int. (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente originale elettronico è conservato nella banca dati del Comune di Montepulciano ai sensi dell'art. 3bis e dell'art. 22 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ.mod. ed int.